



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«4» апреля 2019 г.

г. Москва

№ 64-4

Обращение ПАО «Газпром нефть» в адрес Правительства Российской Федерации с проектом Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и обсуждение её положений

Заслушав доклад Председателя Комиссии по надзору за объектами нефте-газодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта Общественного совета при Ростехнадзоре, Президента Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмаля по вопросу «Обращение ПАО «Газпром нефть» в адрес Правительства Российской Федерации с проектом Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и обсуждение её положений», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

– нормативно-правовая база Российской Федерации в области регулирования и надзора нефтегазовой деятельности противоречивая, архаичная и сложная для реализации;

– в рамках проведения экспертизы действующего законодательства Российской Федерации в части государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе рассмотрено 7 528 нормативных правовых актов

Российской Федерации, кроме того 127 международных нормативных правовых актов. В результате анализа было выявлено 223 нормативно-правовых акта – Федеральные законы, Постановления, Распоряжения, Приказы, Своды правил, Технические регламенты, регулирующих добычу, транспортировку углеводородного сырья, строительство морских нефтегазопромысловых сооружений на континентальном шельфе;

- освоение морских нефтегазовых месторождений – это принципиально новая стратегическая сфера деятельности. В этой сфере создаются уникальные технологии и объекты, которые надо сразу отнести к критическим и стратегически важным. Под эту особую технологию – нужен принципиально новый подход;

- необходимо создание государственной структуры по развитию освоения шельфа;

- необходимо формирование единого подхода к обеспечению комплексной безопасности освоения морских нефтегазовых месторождений;

- целесообразно на собственника лицензии возложить всю ответственность за обеспечение комплексной безопасности нефтегазового проекта;

- для освоения континентального шельфа необходимо исключить излишние и минимизировать сроки рассмотрения. Возможно, для ускорения проектирования, экспертизы, получения согласований и разрешений потребуются новые технические регламенты;

- если проблемы создают контролирующие органы на этапе эксплуатации, тогда можно дополнительно предложить введение моратория на проверки на какой-то период;

- в системе технического регулирования нефтегазового комплекса более 7500 нормативных документов разного уровня, которые следует учитывать при проектировании, строительстве и эксплуатации нефтегазовых объектов. Для упорядочения технического регулирования необходима разработка базового закона «О нефтегазовой деятельности», который определит обязанности и полномочия всех участников;

- проектирование, изготовление платформ и других морских нефтегазовых объектов необходимо производить в соответствии с едиными требованиями ЕСКД;

На совещании 6 февраля с.г. представителей бизнеса, науки и экспертных сообществ на площадке Союза нефтегазопромышленников России были выработаны следующие предложения и представлены на сегодняшнем заседании Общественного совета:

- создать специальную государственную экспертизу морских нефтегазовых проектов;

– наделить один орган, имеющий опыт интегрирования различных видов надзора и прямое подчинение Правительству Российской Федерации, эксклюзивными правами и обязанностями по надзору за соблюдением всех применимых требований государства к морским нефтегазовым объектам;

– предложения Концепции распространить не только на континентальный шельф, но на внутренние морские воды, территориальное море, исключительную экономическую зону и российский сектор Каспийского моря;

– поддержать:

а) необходимость регулирования разработки морских нефтегазовых месторождений как обособленной области деятельности по аналогии с космической и ядерной отраслями;

б) тезис о необходимости оптимизации законодательства в области нефтегазовой деятельности, в том числе и морской, с отсечением всех избыточных регуляторных функций;

в) тезис о необходимости создания отдельного регулирования морской нефтегазовой деятельности посредством разработки федерального закона, который будет ориентирован на обеспечение безопасности критически и стратегически важных объектов и технологии по работе с углеводородами;

– рассмотреть возможности упрощения процедур разработки нормативных документов, в частности – передать как можно больше полномочий профессиональному сообществу;

– учесть опыт Норвегии в части создания в этом едином директорате специализированной группы экспертов с представителями по различным направлениям, которые в дальнейшем сопровождают проект от начала до конца, которые вместе с заявителем несут ответственность за полноту, достоверность информации, за качество решений и обеспечивают оперативное рассмотрение и одобрение (или отклонение) предлагаемых новых проектных решений или изменений в проект;

– уточнить применимость предлагаемого подхода к наземным объектам и транзитным месторождениям, которые на суше начинаются и продолжается в море;

– привлечь к обсуждению последующих нормативных актов, реализующих положения Концепции, широкий круг заинтересованных министерств и ведомств, в том числе – Минобороны.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению доклад и выступления по данному вопросу.
2. Создать рабочую группу Общественного совета по проекту Концепции изменения законодательства Российской Федерации в области

государственного регулирования, экспертизы и надзора за производственной безопасностью морских нефтегазовых объектов при реализации проектов по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации, которой проанализировать материалы обсуждения по данному вопросу и подготовить рекомендации руководству Ростехнадзора для принятия решения.

Комиссии Общественного совета по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта (Г.И. Шмалю) представить состав рабочей группы в срок до 20 апреля с.г.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев